

VERBALE DI SEDUTA DEL REVISORE UNICO DEI CONTI N. 13 del 05/06/2023

=====

Il giorno **05** del mese di **giugno**, dell'anno **2023** il dott. Rossi Germano, nominato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 48 del 29/11/2021 per il triennio 01/12/2021 - 30/11/2024, presso il proprio Studio in Langhirano, per l'esame del seguente ordine del giorno:

Espressione parere sulla proposta di deliberazione di consiglio comunale avente ad oggetto:
“Servizio Idrico Integrato (SII) – Presa d’atto delle risultanze dell’iter della procedura di gara pubblica svolta dall’ente di governo dell’ambito-ATERSIR avente ad oggetto l’affidamento della concessione del Servizio Idrico Integrato per la provincia di Reggio Emilia, ad esclusione del comune di Toano, ed autorizzazione alla costituzione della società ARCA, società a partecipazione mista pubblico privata per la gestione del servizio idrico integrato nel bacino territoriale di Reggio Emilia.”

Premesso che:

- in data 01/06/2023 il Comune ha trasmesso via e-mail allo scrivente Organo di Revisione la proposta di Deliberazione del Consiglio Comunale avente ad oggetto *“Servizio Idrico Integrato (SII) – Presa d’atto delle risultanze dell’iter della procedura di gara pubblica svolta dall’ente di governo dell’ambito-ATERSIR avente ad oggetto l’affidamento della concessione del Servizio Idrico Integrato per la provincia di Reggio Emilia, ad esclusione del comune di Toano, ed autorizzazione alla costituzione della società ARCA, società a partecipazione mista pubblico privata per la gestione del servizio idrico integrato nel bacino territoriale di Reggio Emilia”*;
- l’acquisto di partecipazioni in società, ai sensi dell’art. 7, comma primo, sub lett. c), del D.lgs. 175/2016, deve essere deliberato dal Consiglio Comunale dell’Ente e che l’atto deliberativo deve essere analiticamente motivato ai sensi dell’art. 5, comma 1, del citato D.lgs.;
- l’art. 239, comma 1, lettera b), punto 3) del D.lgs. 267/2000, prevede che l’Organo di revisione esprima il proprio parere sulla modalità di gestione dei servizi e proposte di costituzione o di partecipazione ad organismi esterni;

Preso atto che:

- con deliberazione n. 7 del 17 dicembre 2015, il Consiglio Locale di ATERSIR (ente di governo d’ambito dell’Emilia-Romagna, competente ai sensi degli artt. 147, primo comma, e 149 del D.Lgs. n. 152/2006 e artt. 7 e 8 della legge regionale n. 23/2011) deliberava di proporre l’affidamento della gestione del SII, nel territorio della provincia di Reggio Emilia, ad una costituenda società a partecipazione mista pubblica e privata, con socio privato industriale scelto mediante procedura competitiva ad evidenza pubblica avente ad oggetto, al tempo stesso, la qualità di socio e l’attribuzione di compiti operativi connessi alla gestione del servizio;
- il Consiglio d’Ambito di ATERSIR, con delibera CAMB/2017/48 del 13 luglio 2017, deliberava l’approvazione della forma gestionale proposta dal Consiglio Locale e l’avvio della procedura di affidamento nel bacino territoriale di Reggio Emilia mediante società a partecipazione mista pubblica e privata, con socio privato industriale scelto mediante procedura competitiva ad evidenza pubblica avente ad oggetto al tempo stesso, la qualità di socio e l’attribuzione di compiti operativi connessi alla gestione del servizio;
- il Consiglio Locale di Reggio Emilia di ATERSIR, con delibera CLRE 2018/2 del 30 luglio 2018, ha adottato le *“Linee guida degli enti locali della Provincia di Reggio Emilia per la futura società mista a controllo pubblico titolare del servizio idrico integrato”* nell’ambito delle quali si definiva l’entità e la consistenza della compagine societaria, costituita dal socio pubblico AGAC Infrastrutture S.p.A. in quanto società a controllo pubblico dei Comuni reggiani, con capitale maggioritario e da un partner privato, scelto attraverso una procedura ad evidenza pubblica, che

entrerà come socio privato industriale di minoranza nella società mista ed avrà i compiti riconosciuti dalla legge al gestore e dovrà costituire un “veicolo locale” in forma societaria (cd. SOT), partecipato e controllato integralmente dal socio privato industriale di ARCA per l’espletamento del servizio;

- con deliberazione del Consiglio d’Ambito ATERSIR n. 40 del 24 maggio 2019 è stata disposta l’approvazione degli *“atti della Procedura ristretta a doppio oggetto per la scelta del socio privato della costituenda società mista ARCA S.r.l., titolare della concessione del Servizio Idrico Integrato per la provincia di Reggio Emilia, ad esclusione del comune di Toano, comprensivo della realizzazione dei lavori strumentali, e l’attribuzione a questo di compiti operativi connessi alla gestione del servizio”*;

- il bando di gara e capitolato d’oneri e gli altri atti pertinenti citati indicavano esattamente la posizione di AGAC Infrastrutture quale socio pubblico unitario nella società mista ed esattamente prevedevano che:

* AGAC Infrastrutture, quale *«società patrimoniale di proprietà dei Comuni ricadenti nel bacino di affidamento del SII»*, *«sarà il socio pubblico di ARCA S.r.l.»* (p.1.4.4. del capitolato d’oneri);

* AGAC Infrastrutture è il *«socio rappresentante la parte pubblica»* in ARCA S.r.l.; (p.to 1.5.1. del capitolato d’oneri);

- nell’ambito della documentazione di gara, ATERSIR ha altresì approvato, tra gli altri, i seguenti atti: Documento descrittivo del modello gestionale ipotizzato, Relazione ex art. 34, comma 20 del D.L. 179/2012 s.m.i; Schema dello statuto societario; Schema dei patti parasociali della costituenda ARCA S.r.l.;

Dato atto che:

- ATERSIR ha svolto la procedura ad evidenza pubblica, pubblicata in data 17/10/2019, aggiudicata con provvedimento del Responsabile Unico del Procedimento della gara n. 343 del 28 dicembre 2022 ad IRETI S.p.A., che, pertanto, è qualificabile come socio privato della costituenda ARCA S.r.l. gestore del SII;

- Il servizio oggetto della procedura di gara avrà inizio con il subentro nella gestione, stimato al 01/01/2024 e durata sino al 31/12/2040;

- I soggetti coinvolti nell’operazione sono i seguenti:

- ATERSIR, Agenzia di regolazione, Stazione Appaltante ed Ente affidante;
- AGAC Infrastrutture S.p.A. veicolo per la partecipazione della parte pubblica, pari al 60 %, dei Comuni della provincia di Reggio Emilia
- ARCA S.r.l. (Azienda reggiana per la Cura dell’Acqua) costituenda società mista affidataria della gestione del servizio
- IRETI S.p.A., selezionato con gara a doppio oggetto e titolare della partecipazione privata nel capitale sociale di ARCA pari al 40 %
- SOT (società operativa territoriale) società obbligatoriamente costituita e partecipata integralmente dal socio privato selezionato con la gara a doppio oggetto per lo svolgimento dei servizi operativi affidati al socio privato sul territorio di Reggio Emilia;

- i Comuni ricadenti nel bacino oggetto di affidamento del SII devono deliberare, ai sensi dell’art. 9 del bando di gara di ATERSIR, l’autorizzazione alla costituzione della società mista ARCA;

Esaminati:

- lo schema di deliberazione di Consiglio Comunale proposto;
- il Documento descrittivo del modello gestionale ipotizzato redatto da ATERSIR;
- la Relazione ex art. 34, comma 20 del D.L. 179/2012 s.m.i. redatta da ATERSIR;
- lo Schema dello statuto societario;
- lo Schema dei patti parasociali della costituenda ARCA S.r.l.;
- il business plan/PEF della costituenda società ARCA Srl, nonché la relazione accompagnatoria;

Considerate le motivazioni addotte dall'Ente, secondo cui:

- la costituzione di ARCA S.r.l., quale società mista a partecipazione pubblico privata con socio privato scelto con gara a doppio oggetto, costituisce un'operazione necessaria per dare esecuzione alle deliberazioni assunte in sede di Ente di governo dell'ambito territoriale ottimale (ATERSIR) relativamente alla scelta della forma di gestione e alla decisione di affidare la gestione del servizio idrico alla costituenda ARCA S.r.l.;
- quanto già indicato negli atti del Consiglio Locale e nella delibera di Consiglio D'ambito 40/2019 esprimono, in maniera esaustiva, la sussistenza di tutti i requisiti previsti per la costituzione di società miste, in particolare il requisito della convenienza economica e sostenibilità finanziaria della scelta effettuata a seguito dell'approvazione del piano economico finanziario (PEF) a base gara;
- il PEF di aggiudicazione, valutato positivamente da ATERSIR in sede di procedura di gara, dimostra altresì la sostenibilità economica del servizio e della modalità di gestione prescelta, dando evidenza della garanzia di qualità dei servizi da rendere;
- la relazione ed illustrazione del business plan/PEF della società mista ARCA S.r.l. esprimono la sostenibilità della costituenda società e la corrispondenza ai requisiti richiesti dal D.Lgs. 175/2016 articolo 4 e 20 in materia di amministratori, dipendenti e fatturato minimo;

Considerato che:

- la società ARCA è strettamente necessaria per il perseguimento delle finalità istituzionali dell'Ente trattandosi di soggetto individuato tramite gara pubblica a fornire un servizio essenziale economico della collettività, nel rispetto della normativa di settore, avendo verificato che non sussiste altra società partecipata del Comune avente oggetto sociale analogo o similare;
- la decisione di costituire ARCA S.r.l. e il tipo di società (avente cioè le caratteristiche della società mista di cui all'art. 17 del D.Lgs. n. 175/2016) deriva da una valutazione comparativa che è stata compiuta dall'Ente di Governo dell'ambito ai sensi del già citato art. 34, comma 20 del D.L. n.179/2012 e dalla procedura di gara a doppio oggetto per la scelta del socio privato industriale nella costituenda ARCA S.r.l.;
- la costituenda società mista ARCA S.r.l. risulterà società a controllo pubblico indiretto, per il tramite della società interamente partecipata e controllata dai Comuni della Provincia di Reggio Emilia AGAC Infrastrutture S.p.A.;
- il capitale sociale sarà versato dalla AGAC Infrastrutture S.p.A. e, pertanto, il Comune non dovrà assumere impegni di spesa al riguardo, né sosterrà spese per la materiale costituzione, che graveranno semmai in capo ad AGAC Infrastrutture S.p.A.;
- le previsioni di Statuto e patto parasociale ben esprimano il controllo del socio pubblico e, quindi in forma congiunta, anche di questo Comune sulla gestione del SII così garantendo il perseguimento del pubblico interesse nella gestione ed erogazione dello stesso;
- gli atti di gara di ATERSIR e le previsioni degli atti convenzionali da sottoscrivere prevedono che il socio privato operativo della ARCA S.r.l. dovrà accollarsi il rischio operativo e, pertanto, tutte le eventuali perdite di gestione così mantenendo indenne tanto ARCA S.r.l. quanto il socio pubblico AGAC Infrastrutture S.p.A. e per converso i Comuni,
- non si ravvisano effetti dannosi o potenzialmente pregiudizievoli, nemmeno futuri, per il Comune sotto il profilo economico-finanziaria o contabile;
- l'operazione appare adeguatamente motivata sotto il profilo organizzativo, strategico, economico-finanziario e gestionale;
- lo statuto di ARCA S.r.l. risulta conforme alle previsioni di cui al D.lgs. n. 175/2016;
- l'operazione risulta coerente con le disposizioni di legge in materia di costituzione di società ed affidamento dei servizi da parte dell'Ente Locale;

Visti

- il D.lgs. n. 175/2016;
- il D.lgs. n. 152/2006;
- la legge regionale n. 23/2011;

- il D.lgs. n. 267/2000;
- il D.lgs. n. 50/2016;

Tenuto conto delle indicazioni contenute nella delibera della Corte dei conti Emilia-Romagna, sez. Controllo, n. 32/2023 ad oggetto “*Indicazioni istruttorie preliminari all’esame della Sezione regionale in merito ai provvedimenti contemplati dall’art. 5 del d.lgs. n. 175/2016*”;

Preso atto dello schema di questionario, previsto dalla predetta deliberazione della Corte dei conti, predisposto dal Comune, da approvarsi unitamente allo schema di deliberazione;

Considerato che ai sensi dell’art. 5 del D.Lgs. n. 175/2016 la deliberazione del Consiglio Comunale deve essere trasmessa all'Autorità Garante della Concorrenza e del Mercato nonché alla Sezione regionale di controllo per l'Emilia Romagna per il parere di competenza, la quale può esprimersi entro 60 giorni;

Visto il parere di regolarità tecnica espresso sulla presente proposta di provvedimento ai sensi dell’art. 49 del D.Lgs. 267/2000, dalla Dirigente del Servizio “Pianificazione programmazione e controllo”;

tutto ciò premesso

esprime

PARERE FAVOREVOLE

ai sensi dell’art. 239 D. Lgs.267/2000 e successive modifiche ed integrazioni, avendone accertate la congruità, la coerenza e l’attendibilità contabile.

Il presente verbale viene consegnato all’Ente affinché sia conservato presso il servizio finanziario, dando atto che altra copia viene conservata a cura dello scrivente Revisore Unico.

Letto, approvato e sottoscritto.

Langhirano (PR), li **XX/06/2023**

*Il Revisore Unico dei Conti
Dott. Germano Rossi*